



**CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE
DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI
DELL'OVEST TICINO**

Via B. Gambaro n.47 - 28068 Romentino

Tel. 0321 869921 - Fax 0321 869950

P.I. / C.F. 01622460036 - e-mail: protocollo.cisaovesticino@cert.ruparpiemonte.it

DELIBERAZIONE N. 10

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORTILE

OGGETTO: Gestione delle strutture e dei servizi territoriali per anziani e della struttura denominata "Villa Varzi": ulteriori indirizzi e determinazioni.

L'anno duemiladodici, il giorno ventotto del mese di settembre, alle ore 18.00, in una sala di Villa Paglino a Romentino, si è riunita l'Assemblea Consortile, previa regolare convocazione.

Presiede la seduta il Presidente dell'Assemblea Consortile, Sig.ra Flora Ugazio.

Assiste in qualità di Segretario, la Dott.ssa Carmen Cirigliano.

All'appello risultano presenti i signori:

- | | |
|----------------------------|------------------------------------|
| - UGAZIO Flora | - Delegata dal Sindaco di Galliate |
| - RUGGERONE Enrico | - Sindaco del Comune di Trecate |
| - GATTI Flavio | - Sindaco di Cerano |
| - PAGLINO Gianbattista | - Sindaco di Romentino |
| - MONFRINOLI Rosa Maria | - Sindaco di Cameri |
| - FERRARI Maria Antonietta | - Delegata dal Sindaco di Sozzago |

Constatato che la presenza in aula di n. 6 membri rende legale e valida l'adunanza, il Presidente la dichiara aperta.

L'ASSEMBLEA CONSORTILE

PREMESSO che:

- il contratto di appalto in essere per la gestione globale delle residenze per anziani e del servizio di assistenza domiciliare sul territorio dell'Ovest Ticino e della struttura residenziale e centro diurno per portatori di handicap "Villa Varzi", è scaduto il 29 febbraio p.v.;
- il dispositivo della propria deliberazione n. 2 del 24/2/2012, ha determinato testualmente di:
 1. *stabilire che la gestione delle strutture per anziani e della struttura per disabili denominata "Villa Varzi" sarà affidata secondo il modulo della concessione e che l'assistenza domiciliare sarà gestita mediante appalto a Organismi accreditati;*
 2. *esprimere parere favorevole, alla proroga tecnica, per mesi sei e comunque fino alla conclusione della gara e all'affidamento della concessione, del contratto di appalto in essere per la gestione globale delle residenze per anziani e del servizio di assistenza domiciliare sul territorio dell'Ovest Ticino e della struttura residenziale e centro diurno per portatori di handicap "Villa Varzi", che scadrà il 29 febbraio 2012;*
 3. *autorizzare il Direttore a richiedere l'apporto dei funzionari tecnici e finanziari dei Comuni consorziati, per la valutazione tecnica e patrimoniale delle strutture e per la predisposizione dei necessari atti di gara;*
 4. *demandare al Direttore la predisposizione degli atti di gara che verranno successivamente approvati dal Consiglio di Amministrazione;*
- con determinazione n. 75DIR del 24/2/2012, il Direttore ha provveduto ad affidare dal 1° marzo 2012 alla Coop. Sociale Elleuno, Viale Ottavio Marchino n. 10, Casale Monferrato, in raggruppamento temporaneo d'impresa con la Cooperativa Sociale Elios Viale Volta 18, Novara e la Cooperativa Sociale GEA, Viale Volta 90, Novara, la prosecuzione temporanea dei servizi di gestione globale delle residenze per anziani e del servizio di assistenza domiciliare sul territorio dell'Ovest Ticino e della struttura residenziale e centro diurno per portatori di handicap "Villa Varzi" alle condizioni in essere, *per sei mesi e comunque fino alla conclusione della gara e all'affidamento in concessione delle strutture;*
- in data 4/6/2012, il Direttore, nel corso della riunione tenutasi dai Sindaci presso la sede del Consorzio, comunicava la necessità, al fine di proseguire nella predisposizione degli atti necessari alla concessione, che i Comuni, in quanto proprietari delle strutture, approvassero una deliberazione che autorizzasse il Consorzio a darle in concessione e che indicasse la durata di tale concessione;
- in data 11 giugno 2012 si teneva a Galliate, presente il Direttore delle Politiche Sociali della Regione Piemonte ed il Direttore del Consorzio, un Consiglio Comunale aperto durante il quale, su richiesta dei partiti d'opposizione, si dibattevano le problematiche legate alla concessione delle strutture per anziani e della struttura per disabili denominata "Villa Varzi";
- in data 13 giugno 2012 lo stesso argomento è stato dibattuto ed approfondito, in presenza del Direttore del Consorzio, in Commissione Consiliare a Trecate;

- in data 26 giugno 2012 si è tenuto anche a Cameri, alla presenza del Direttore del Consorzio, un Consiglio Comunale aperto sulle stesse problematiche;
- il 26 luglio il Direttore, presentava all'Assemblea dei Sindaci il crono programma che prevedeva, al primo punto, l'approvazione da parte dei Consigli Comunali, della deliberazione di autorizzazione data al Consorzio di procedere alla concessione delle strutture, stabilendo, nel contempo, la durata della concessione stessa;
- nella stessa data, il Direttore proponeva che il corrispettivo annuo da versarsi a cura del concessionario al Consorzio fosse, almeno in parte, costituito da servizi erogati a favore dei cittadini del territorio;
- l'Assemblea dei Sindaci, il 26 luglio chiedeva al Direttore di predisporre una bozza di deliberazione da inviare a tutti i Comuni affinché i Consigli Comunali provvedessero ad adottare analoghe deliberazioni aventi come oggetto l'autorizzazione al Consorzio di procedere alla concessione trentennale della/e struttura/e di proprietà Comunale destinata/e a residenza per anziani o per disabili;
- il Direttore in data 2/8/2012 trasmetteva una mail con la bozza della deliberazione che ciascun Consiglio Comunale avrebbe dovuto adottare, precisando quanto segue:
 - 1) *Gli attuali comodati d'uso delle strutture hanno scadenze diverse (2028 le strutture per anziani - 2031 Villa Varzi); in ogni caso tali scadenze sono inferiori ai 30 anni previsti dalla concessione;*
 - 2) *Tra le motivazioni indicate nella parte narrativa della bozza di deliberazione vi è l'incertezza sul futuro del Consorzio data dall'approvazione della Legge nazionale citata nella bozza. Si precisa che tale motivazione potrebbe decadere nei prossimi giorni, in quanto nella legge di conversione del decreto sulla revisione della spesa pubblica è contenuto un emendamento che garantirebbe la salvezza dei consorzi socio-assistenziali;*
 - 3) *Nella parte dispositiva è stato inserito solo il punto relativo all'autorizzazione alla concessione, senza ulteriori indicazioni. E' probabile che i Consiglieri Comunali chiedano l'introduzione di altri punti a tutela delle strutture. In tal caso sarebbe utile arrivare ad un testo condiviso tra tutti i Comuni consorziati.*
 - 4) *I Comuni che non hanno strutture di proprietà ma che hanno partecipato e partecipano economicamente, attraverso il Consorzio, al pagamento dei mutui di Villa Varzi dovrebbero comunque adottare un atto deliberativo di autorizzazione alla concessione del servizio di Villa Varzi.*
- in data 8 agosto 2012, su richiesta del Presidente dell'Assemblea dei Sindaci, prof. Flora Ugazio, il Direttore provvedeva ad inviare a tutti i Sindaci una mail chiedendo la sospensione dell'approvazione della citata deliberazione di autorizzazione al Consorzio a procedere alla concessione delle strutture per anziani e di Villa Varzi, in quanto l'Amministrazione ed i Tecnici del Comune di Galliate avevano sollevato alcune perplessità in ordine alla concessione e desideravano approfondire alcune criticità in un incontro, programmato per il giorno 21 agosto 2012;
- nell'incontro dei Sindaci, tenutosi il 21 agosto 2012, il Presidente dell'Assemblea, Prof. Flora Ugazio, esprimeva dubbi e perplessità sulla sostenibilità giuridica dell'esternalizzazione delle strutture secondo il modulo concessorio avendo appreso dal Segretario e dai funzionari del proprio Comune che una concessione di durata trentennale sarebbe stata in contrasto con la

norma dello Statuto del Consorzio che fissa la scadenza dello stesso al 31/12/2031. Rilevava inoltre come non fossero stati chiariti i criteri di riparto dei proventi derivanti dalla concessione in oggetto;

- nel corso dello stesso incontro, i Sindaci presenti, hanno ricordato come la scelta della concessione fosse stata determinata soprattutto dalla necessità di reperire risorse che consentissero al Consorzio di garantire i servizi essenziali, in un periodo di gravi difficoltà economiche; inoltre il Direttore ed il Segretario hanno sottolineato le modifiche apportate, a livello normativo, dal mese di febbraio in poi;
- i Sindaci, al termine della riunione del 21 agosto, incaricavano il Direttore di verificare la possibilità di prorogare l'appalto per la gestione delle strutture residenziali per anziani, dei servizi territoriali e della struttura residenziale per disabili denominata "Villa Varzi", alla Coop. Elleuno in ATI con le Cooperative Elios e GEA, rinegoziando il contratto alla luce della Legge n° 135 del 7/8/2012 di conversione del D.L. 6/7/2012, n° 95 e degli standard gestionali introdotti dalla Regione Piemonte con la recente DGR 30 luglio 2012, n. 45-4248. La proroga è stata prevista al fine di approfondire ulteriormente le criticità sollevate dal Presidente dell'Assemblea e di valutare anche l'eventuale possibilità di avviare una procedura d'appalto a lungo termine, in alternativa alla concessione;
- in data 20 settembre, nel corso di un incontro informale, il Sindaco di Galliate confermava l'indirizzo, a suo tempo espresso, in ordine all'attivazione del procedimento per la concessione delle strutture per anziani e per disabili del territorio, per la durata di 30 anni, proponendo di concordare un criterio di riparto dei benefici derivanti dalla concessione stessa che, da una parte, tenga in considerazione il numero degli abitanti di ciascun Comune (riparto in millesimi) e, dall'altra, il valore complessivo degli immobili messi a disposizione del Consorzio da parte di ciascun Comune; tale criterio darebbe la possibilità ai Comuni, proprietari di più strutture, di ottenere dalla concessione un "ritorno" maggiore in termini di servizi.

DATO ATTO

che, come indicato in premessa, dal febbraio 2012 ad oggi sono intervenute numerose modifiche normative; in particolare occorre citare l'art. 9 comma 1bis della Legge n° 135 del 7/8/2012 di conversione del D.L. 6/7/2012, n° 95 che ha ridato la possibilità di gestire i servizi socio assistenziale in forma consortile e la D.G.R. Piemonte 30 luglio 2012, n. 45-4248 che ha modificato gli standard gestionali delle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani, rinviando, nel contempo, ad un successivo autonomo atto, la definizione delle rette relative a ciascuna tipologia di intensità assistenziale;

RITENUTO

pertanto, alla luce di quanto precisato finora, di dover confermare gli indirizzi di cui alla propria deliberazione n. 2/2012, stabilendo che la proroga dell'appalto per la gestione delle strutture per anziani, dei servizi territoriali per anziani e della struttura residenziale per disabili denominata "Villa Varzi" venga rinegoziata con condizioni più favorevoli per il Consorzio sulla base dei nuovi criteri stabiliti dalla citata DGR 30 luglio 2012, n. 45-4248 e di quanto contenuto nella Legge n° 135 del 7/8/2012 di conversione del D.L. 6/7/2012, n° 95, fermo restando il rispetto delle condizioni stabilite dal CCNL delle Cooperative sociali e di quanto stabilito dal Capitolato d'appalto;

RITENUTO

altresì di demandare agli Organi del Consorzio e dei Comuni di provvedere alla modifica dello Statuto al fine di far coincidere la durata del Consorzio con la durata della concessione;

- VISTO lo Statuto del Consorzio;
- VISTO il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 “*Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli enti Locali*”;
- VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica (in atti), espresso ai sensi dell’art.49, comma 1, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 “*Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli enti Locali*”;
- CON voti unanimi resi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) di confermare, per le motivazioni espresse in premessa, gli indirizzi di cui alla propria deliberazione n. 2 del 24/2/2012;
- 2) di confermare, altresì, la proroga, fino alla conclusione della gara di concessione e comunque non oltre il 31 12 2013, del contratto di appalto per la gestione globale delle residenze per anziani e del servizio di assistenza domiciliare sul territorio dell’Ovest Ticino e della struttura residenziale e centro diurno per portatori di handicap “Villa Varzi”, rinegoziando le condizioni in modo da renderle più favorevoli al Consorzio, così come previsto dalla Legge n° 135 del 7/8/2012 di conversione del D.L. 6/7/2012, n° 95 e sulla base dei nuovi standard definiti dalla D.G.R. Piemonte 30 luglio 2012, n. 45-4248;
- 3) di dare atto che la rinegoziazione deve, in ogni caso, salvaguardare l’erogazione di servizi essenziali ed il riconoscimento dei diritti dei lavoratori così come stabilito dal CCNL delle Cooperative Sociali e dal Capitolato speciale d’appalto;
- 4) di demandare agli Organi del Consorzio la predisposizione della proposta di modifica dello Statuto del Consorzio in modo da far coincidere la durata dell’Ente con la durata della concessione delle strutture;
- 5) di demandare altresì agli Organi Comunali l’approvazione delle modifiche dello Statuto e l’adozione della deliberazione di assenso alla concessione trentennale delle strutture di proprietà dei Comuni destinate a servizio residenziale per anziani e per disabili;
- 6) di dare atto che il Direttore ed i Responsabili di Posizione Organizzativa competenti provvederanno, in esecuzione della presente deliberazione e nel rispetto delle norme di legge e delle disposizioni contenute negli strumenti giuridici interni di questo Ente, all’adozione di tutti gli atti di propria competenza, demandando agli organi tecnici consortili, in particolare, lo studio e la predisposizione degli atti di gara per l’affidamento in concessione delle strutture, anche avvalendosi della collaborazione delle strutture tecniche competenti dei Comuni consorziati.

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere

L’ASSEMBLEA CONSORTILE

con votazione unanime e palese

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 “*Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli enti Locali*”